

北京市经济和信息化局文件

京经信发〔2023〕76号

北京市经济和信息化局关于 印发《北京市政府投资信息化项目评审 管理办法》的通知

各区人民政府，各相关部门：

经市政府同意，现将《北京市政府投资信息化项目评审管理办法》印发给你们，请认真贯彻落实。



北京市政府投资信息化项目评审管理办法

第一章 总则

第一条 为加强政府投资信息化项目统筹管理，推动智慧城市高质量发展，按照《北京市数字经济促进条例》《国家政务信息化项目建设管理办法》（国办发〔2019〕57号）等有关规定，结合本市实际情况，制定本办法。

第二条 本办法所称北京市政府投资信息化项目（以下简称信息化项目）是指市级政务部门及相关公共企事业单位使用市级财政资金组织实施的政务信息系统新建、升级改造和运行维护项目。

非使用本市财政性资金，由各类企事业单位社会机构投资建设的，具有行业领域覆盖性质的，且符合以下条件之一的信息系统新建、升级改造和运行维护项目参照本办法执行：

- （一）由政府部门冠名推广使用，涉及直接或间接为市民服务的；
- （二）以政府资源置换为条件建设的；
- （三）对政府部门履职发挥关键支撑作用的。

第三条 信息化项目评审管理工作适应信息化建设随需而动、快速迭代的趋势要求，遵循职责导向、闭环管理、分级分类、动态更新的原则。

第四条 信息化项目评审管理工作主要包括项目规划管理、技术评审管理、项目建设管理、项目验收管理、投入使用管理、项目运维管理和项目绩效管理。项目绩效管理贯穿项目全生命周期。

第五条 信息化项目评审管理工作在北京市政府领导下，由市经济和信息化局、市发展改革委、市财政局及各部门依分工施行。各相关部门按照职责分工制定管理细则，明确流程要求、工作时限、内控机制等，并做好受理、告知。

市经济和信息化局负责信息化项目评审的统筹管理，具体负责信息化项目规划评审、技术评审、投入使用评审、绩效考核评估等工作，会同市发展改革委、市财政局做好信息化项目全生命周期的流程管理工作。

市发展改革委负责政务信息系统新建项目的立项审批。

市财政局负责政务信息系统升级改造项目及运行维护项目的资金保障。

市委机要局(市密码管理局)负责电子政务内网建设、信息技术应用创新、信息系统密码应用方案、城市副中心行政办公区信息化项目相关业务审核工作。

各行业主管部门负责统筹本行业信息化项目建设，加强本行业信息化项目统筹管理，指导下属单位做好信息化项目管理工作。

各项目单位应当按照本办法的规定开展相关工作，并建立健全本部门项目管理制度，加强对项目全生命周期的统筹协调，强

化信息共享和业务协同。

第六条 本市依托市级大数据平台目录区块链（以下简称市级目录区块链），以职责为导向，以问题为牵引，促进业务场景数据化描述，实施以数据为核心的信息化项目评审机制，突出项目应用绩效，推动数据资源共享共用。

第七条 按照“全生命周期管理”的原则，市经济和信息化局牵头，会同市发展改革委、市财政局建立信息化项目库（以下简称项目库）制度，并与现有管理机制做好衔接，对信息化项目实行统一编码，实现申报入口统一、审核文档共享，对于不在项目库中的信息化项目原则上不予立项、不予安排资金。

项目库对信息化项目进行台账管理和分类管理，根据不同管理环节，赋予储备、在审、待建、在建、运维、终止等不同的状态标识，实现信息化项目的全生命周期动态管理和精准管理。

第八条 根据信息化项目的规模、重要性等情况，开展分级分类评审管理，具体细则由市经济和信息化局制定。

第九条 市经济和信息化局会同各领域主管部门，建立“一网通办”“一网统管”“一网慧智”、信息技术应用创新以及市级共性基础设施等智慧城市建设管理和技术控制性、约束性、合规性要求的动态更新、发布机制。

第二章 项目规划管理

第十条 各部门应按照《北京市智慧城市规划和顶层设计管理办法（试行）》等智慧城市规划体系有关要求，编制智慧城市专

项规划（以下简称专项规划）和智慧城市顶层设计（以下简称顶层设计），并报送市经济和信息化局进行评审。专项规划、顶层设计应当与全市智慧城市总体规划（以下简称总规）、市级智慧城市控制性规划（以下简称控规）进行衔接。

执行过程中确需调整的，各部门应适时组织评估论证，提出调整意见并报市经济和信息化局进行评审。

第十一条 市教委、市卫生健康委等行业统筹部门应对领域内单位的专项规划、顶层设计进行审核，并将专项规划、顶层设计文本和审核意见报市经济和信息化局评审。

第十二条 通过市经济和信息化局评审的顶层设计，其项目清单中的信息化项目纳入项目库，作为储备项目进行分级分类管理。储备项目划分为一般项目和重点项目。

项目储备是项目评审、项目立项、资金预算安排、项目执行的基础。未列入项目库作为储备项目进行管理的信息化项目，市经济和信息化局不予受理技术评审，市发展改革委、市财政局原则上不予安排资金支持。

第十三条 各部门因特殊情况确需开展项目库外的信息化项目建设时，应向市经济和信息化局提交将项目追加纳入项目库的申请。经评审同意的，纳入项目库作为储备项目进行管理。各部门提交项目追加纳入项目库的申请前，应做好以下工作：

（一）明确拟追加项目与“三定”职责的对应情况、项目背景、项目必要性、预期绩效、项目投资、数据汇聚共享、智慧城

市管控要求落实情况等基本情况,并报主管市领导批准或经市委、市政府会议审议通过。

(二) 涉及跨领域统筹的项目,应征求牵头部门意见。

第三章 技术评审管理

第十四条 项目单位应按要求编制申报材料,明确拟申报信息化项目与部门“三定”职责对应情况、业务和信息化现状、建设必要性、预期绩效、申报项目数据目录、数据汇聚共享情况、网络和数据安全情况和智慧城市共性基础设施使用情况、对接方案以及对应的量化指标,报送市经济和信息化局评审。

第十五条 市经济和信息化局根据项目的分级分类情况,重点从规划符合度、项目必要性、数据资源汇聚共享、项目绩效、技术合理性、技术可行性、标准规范符合度、网络和数据安全保障等方面进行技术评审,并出具评审意见,作为安排资金的重要依据。

对于不符合密码应用和网络安全要求,信息技术应用创新政策要求,或者存在重大安全隐患的政务信息系统,不予通过技术评审。

资源租用服务类(云资源租用、全市共性服务的租用等)信息化项目纳入技术评审管理,原则上每三年评审一次。在三年内,当云资源租用内容发生重大变化时应报市经济和信息化局进行评审。

第十六条 市经济和信息化局、市发展改革委、市财政局及

各相关单位依职责开展评审工作，评审内容不重复；市经济和信息化局负责信息化项目技术评审，各相关部门依职责按照规定对信息化项目实行财政评审或部门评审。

市经济和信息化局负责的评审内容及出具的评审意见，市发展改革委、市财政局应予以采信并据此开展评审工作。根据工作需要需加快评审的项目，由市经济和信息化局会同市发展改革委、市财政局开展联合评审。

第十七条 市经济和信息化局技术评审意见函有效期一年，有效期满后建设内容、投资规模、技术方案不变的信息化项目，可申请项目延期，延期一般不超过半年。

第十八条 项目投资规模未超出批复、建设目标不变，在不违背批复技术要求下，项目主要建设内容确需调整且变更比例不超过 15%，并符合下列情形之一的，可以由项目单位调整，调整前应向市经济和信息化局备案：

（一）根据党中央、国务院、市委、市政府部署，确需改变建设内容的；

（二）项目涉及的部门职责或数据资源发生变化的；

（三）根据所建政务信息化项目业务发展需要，确需对原项目技术方案进行完善优化，调整相关建设内容的。

不符合上述情形的，应向市经济和信息化局履行变更审批手续。

第四章 项目建设管理

第十九条 项目单位应按照项目管理制度，加强项目建设管理，确定项目主管领导和项目负责人，负责对项目建设进度、质量、资金等进行管理，确保项目质量和过程管理合法、合规。

项目单位应重点对项目内容、履行时间(期限)、地点和方式、验收和交付的标准与方法、质量措施、违约责任与解决争议的方法、知识产权归属、结算规则、软件源代码移交要求、数据和相关控制措施、安全审查和保密要求、等级保护要求、分级保护要求、运行维护要求等进行约定和约束，确保市级财政资金安全使用。

第二十条 项目单位应严格按照批复的信息化项目建设内容和投资规模开展项目建设，并依托项目库定期将项目建设进展情况报市经济和信息化局。

市经济和信息化局对重点项目的建设情况开展跟踪评价。

第二十一条 项目单位应当按照《中华人民共和国网络安全法》等法律法规以及党政机关安全管理等有关规定，建立网络和数据安全管理制度，采取技术措施，加强政务信息系统与数据资源的安全保密设施建设，开展网络和数据安全检测与风险评估，保障政务信息系统安全稳定运行。

项目单位应当落实国家和北京市密码管理和信息技术应用创新有关法律法规和标准规范的要求，规划、建设、运行密码保障系统并定期进行评估。

第二十二条 信息化项目应安排项目功（性）能测试、安全测评，并及时组织开展密码应用安全性评估。功（性）能测试、涉密信息系统分级保护测评报告、非涉密信息系统网络安全等级保护测评报告、密码应用安全性评估报告等材料，作为项目验收的必备材料。

项目单位应当按照智慧城市管控要求和相关标准，组织对相关基础设施对接功能和性能的测试，相关基础设施责任单位应配合测试，并提前进行支撑能力评估，确保整体支撑能力。

第五章 项目验收管理

第二十三条 项目建成后，各项目单位应按照《国家政务信息化项目建设管理办法》《北京市政府投资信息化项目数据资源管理办法（试行）》等相关文件规定，开展项目验收。

项目验收内容应包含技术评审批复要求的整改落实情况、智慧城市控规落实情况、“三京”“七通一平”等共性基础设施对接情况。

应依托市级目录区块链，对照该项目的“申报项目数据目录”编制“验收项目数据目录”，明确本项目实际建设数据资源的数据项、更新周期、共享属性以及开放属性等要素，并完成相关数据资源的汇聚共享工作，未完成入云、更新、上链、确权、对接等工作的信息化项目，不得通过项目验收。

信息化项目实行质量维保制度。项目保修期从项目竣工验收合格之日起计算，应不少于两年。

第二十四条 项目单位应要求开发建设服务单位，依法依规移交软件源代码、数据和相关控制措施，不得擅自留存、使用、泄露或者向他人提供公共数据。

第六章 投入使用管理

第二十五条 信息化项目通过验收后 6 个月内，项目单位应向市经济和信息化局报送投入使用申请材料。

第二十六条 市经济和信息化局根据项目的分级分类情况，重点从材料齐全合规性、数据资源汇聚共享、网络和数据安全符合性、批复内容及要求落实情况以及运维保修方案合理性等方面进行评审，将根据投入使用评审结果出具附带“验收项目数据目录”的审核意见，同时将审核意见抄送市财政局，作为运维经费评审的重要依据。

前期未进行过技术评审的信息化项目，市经济和信息化局不予受理投入使用申请。

对于“验收项目数据目录”不符合要求或未完成数据资源汇聚共享的信息化项目，市经济和信息化局不予通过投入使用评审。

未通过投入使用评审的政务信息系统原则上不予受理升级改造申请，不安排运维费。有明确时限要求的，技术评审与投入使用评审可同步开展。

对于长期使用信息系统定期进行小规模优化的信息化项目可合并一次性申请投入使用。

第七章 项目运维管理

第二十七条 运行维护服务是指采用信息技术手段及方法，依据需方提出的服务要求，对其信息系统的机房基础设施、物理资源、虚拟资源、平台资源、应用和数据，以及满足用户使用信息系统过程中的需求等提供的综合服务。

对于长期使用的信息系统定期需小规模优化的，按照运维项目对待，不作为升级改造项目管理。

第二十八条 项目单位应当按照系统重要性，建立统一的分级运维管理体系，包括运维标准、运维管理制度和技术管控措施，并统筹加强日常运维管理，提高运维效率，确保政务信息系统安全可靠运行。

第二十九条 重要政务信息系统、设施和数据等的管理权限应由项目建设单位掌控，并建立管理权责清单，不得交予运维服务企业，确保系统、设施和数据核心管理权限安全。

第三十条 项目单位应逐步实现部门信息系统统一集中运维，并鼓励参照国家信息技术服务管理相关标准，编制部门信息系统运维服务项目工作方案。市财政局按照预算管理职责对信息化项目运维经费进行审核。有以下情形之一的信息化系统，不得安排运维经费：

- (一) 未通过市经济和信息化局投入使用评审；
- (二) 未按要求汇聚共享数据资源或者重复采集数据；
- (三) 不符合密码应用和网络安全要求，或者存在重大安全

隐患。

第三十一条 项目单位应在政务信息系统停用前，履行内部决策程序，将政务信息系统停用情况向市经济和信息化局备案，做好数据、云资源等资产处置，确保数据安全。

第八章 项目绩效管理

第三十二条 项目绩效管理分为部门实施项目绩效考核自评、市经济和信息化局对重点项目实施项目绩效考核评估，各单位应加强绩效考核评估结果运用。将项目绩效考核评估的结果作为项目规划评审、项目储备的重要依据。

第三十三条 项目单位应在项目投入运行后 12-15 个月内，开展项目绩效考核自评，并将自评报告报送市经济和信息化局、市发展改革委和市财政局。

第三十四条 市经济和信息化局对重点项目开展绩效考核评估，重点关注规划符合程度、治理能力水平提升程度、被服务对象满意程度等方面。项目单位应在收到考核评估报告 60 个工作日内，提出整改方案并组织落实。

第三十五条 项目绩效考核评估结果可以作为部门考核智慧城市评估评价体系的重要参考指标。

项目绩效考核评估结果较差、达不到绩效目标的项目，责令其限期整改，整改方式包括但不限于优化完善、整合、关停、报废。

第九章 附则

第三十六条 对于违反本办法相关规定的单位,情节严重的,市经济和信息化局可将相关情况上报市政府后予以通报批评。

市经济和信息化局会同相关基础设施管理部门、行业统筹部门逐步建立完善项目管理系统,采用区块链和密码等技术逐步完善提高项目流程的管控措施,提高项目管理的信息化和智慧化水平。

第三十七条 涉密信息化项目评审管理参照本办法执行。保密部门依职责参与项目管理工作。

第三十八条 市经济和信息化局根据我市智慧城市建设最新要求,适时更新、发布项目评审管理细则。

第三十九条 各区可根据本管理办法,在各自智慧城市管控体系下制定出台信息化项目评审管理办法,并在市经济和信息化局备案。

第四十条 本办法由市经济和信息化局负责解释。

第四十一条 本办法自发布之日起施行。《北京市政府投资信息化项目评审管理办法》(京大数据办发〔2021〕2号)、《北京市市级信息系统升级改造项目管理(试行)》(京信息办发〔2007〕57号)、《北京市电子政务建设管理办法(试行)》(京信息办发〔2004〕39号)同时废止。

